

Estudo Técnico Preliminar 163/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 64584.031052/2024-72

2. Descrição da necessidade

2.1 A aquisição unificada de materiais de consumo hospitalar, odontológico e farmacológico é necessária para garantir o adequado funcionamento dos serviços de saúde prestados pelo Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP) e atender às diretrizes da 2ª Região Militar – GCALC. Esses materiais são fundamentais para manter a qualidade e segurança no atendimento de pacientes, incluindo militares da ativa, inativos, pensionistas e dependentes. Ademais, busca-se assegurar a continuidade e qualidade dos atendimentos médico-hospitalares, odontológicos e farmacológicos, bem como otimizar a gestão de insumos.

2.2. A presente contratação está fundamentada como uma demanda centralizada da 2ª Região Militar, no âmbito do GCALC (Grupo de Coordenação e Acompanhamento das Licitações e Contratos). Nesse contexto, a necessidade apresentada transcende as demandas específicas deste hospital, representando as necessidades globais dos órgãos abrangidos por esse fornecimento. Tal abrangência está devidamente detalhada no Termo de Referência, que integra os autos do processo.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Enfermagem	Maria do Perpétuo Socorro
Divisão de Odontologia	Otávio Henrique Pinhata Baptista
Divisão Farmacêutica	Silvio Yoshio Tanaka

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. **Modalidade de Licitação:** Pregão Eletrônico, conforme Lei nº 14.133/2021.

4.2. **Sistema de Registro de Preços:** Utiliza-se do Decreto nº 11.462 de 31 de março de 2023, Art. 3º, inciso V, pela impossibilidade de definição prévia dos quantitativos demandados.

4.3. **Conformidade Legal:** A contratação deverá observar normas sanitárias e ambientais aplicáveis, incluindo:

- 4.3.1. Lei nº 6.360/1976 e RDC nº 185/2001 (ANVISA);
- 4.3.2. Lei nº 12.305/10 e Resolução CONAMA nº 358/2005 (gestão de resíduos);
- 4.3.3. Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010 e PNMC (desenvolvimento sustentável).

4.3. **Padrões de Qualidade:** Especificações técnicas detalhadas no Termo de Referência, observando requisitos ambientais e certificação do INMETRO.

4.4. Análise do Ciclo de Vida dos Materiais

4.4.1. Produção e Aquisição

4.4.1.1. Certificações Ambientais: Exigir que os produtos possuam certificações que atestem a conformidade com normas ambientais reconhecidas.

4.4.2. Uso e Consumo

4.4.2.1. Eficiência no Consumo: Implementar treinamentos para a equipe visando o uso racional dos materiais, evitando desperdícios e garantindo a máxima eficiência durante o período de utilização.

4.4.2.2. Durabilidade dos Materiais: Optar por materiais que, mesmo sendo de consumo, apresentem maior durabilidade ou rendimento, reduzindo a frequência de reposição.

4.4.3 Destinação Final

4.4.3.1. Reciclagem e Reutilização: Identificar materiais que possam ser reciclados ou que possuam programas de logística reversa com os fabricantes, promovendo a economia circular e reduzindo o impacto ambiental.

4.4.4. Sustentabilidade e Impacto Ambiental

4.4.4.1. Redução de Impactos: Adotar medidas que minimizem os impactos ambientais em todas as etapas do ciclo de vida dos materiais, desde a produção até o descarte, contribuindo para a sustentabilidade institucional.

4.4.4.2. Conformidade Legal: Assegurar que todas as práticas relacionadas ao ciclo de vida dos materiais estejam em conformidade com a legislação ambiental e sanitária aplicável.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Foram avaliadas alternativas como terceirização de serviços, compras compartilhadas e locação de equipamentos. Contudo, a aquisição direta por Pregão Eletrônico foi considerada mais vantajosa por garantir maior controle de estoques e adequação às demandas do HMASP. Não faz sentido optar pela locação, dado que se trata de materiais de consumo, nem pela terceirização do serviço, considerando que os materiais serão utilizados em serviços previstos a serem realizados por militares à cargo das Organizações Militares atendidas. Essa decisão também se fundamenta no fato de a demanda envolver materiais de consumo essenciais para as atividades diárias da OM, bem como para os Órgãos Gerenciadores Participantes, garantindo suporte às operações previstas para as unidades contempladas pelo fornecimento.

5.2. O planejamento baseou-se em pesquisa de mercado que considerou valores e condições de pagamento de fornecedores relevantes no setor privado, garantindo a adequação ao padrão comercial.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 A aquisição visa suprir demandas recorrentes anuais, assegurando a disponibilidade de insumos hospitalares, odontológicos e farmacológicos, com espaço adequado para armazenamento, câmaras frias (quando necessárias) e gestão especializada. Trata-se de materiais de consumo indispensáveis às atividades diárias das Organizações Militares (OMs) e dos Órgãos Gerenciadores Participantes, fundamentais para operações previstas e a manutenção das atividades essenciais realizadas pelos militares responsáveis. A centralização do processo promove não apenas economia e eficiência, mas também maior controle e coordenação no uso dos recursos.

6.2 Justificativa da definição de elementos aptos a conduzir a seleção da proposta mais vantajosa apta a gerar o resultado de contratação mais vantajosa para a Administração, considerando o ciclo de vida do objeto.

6.2.1 Modalidade de Licitação – Pregão Eletrônico

6.2.1.1 A escolha do Pregão Eletrônico como modalidade de licitação atende aos princípios da Lei nº 14.133 /2021, que privilegia a transparência, a competitividade e a eficiência na administração pública. Essa modalidade é especialmente adequada para a aquisição de bens e serviços comuns, como materiais hospitalares, farmacológicos e odontológicos, pois permite a ampla participação de fornecedores, reduzindo custos e promovendo maior disputa entre as propostas. O formato eletrônico ainda facilita a padronização de procedimentos e elimina barreiras geográficas, assegurando que os melhores fornecedores participem, independentemente de sua localização.

6.2.2. Critério de Julgamento – Menor Preço

6.2.2.1 O critério de menor preço é justificado pela natureza do objeto da contratação, que envolve bens de consumo padronizados, caracterizados por especificações técnicas uniformes e ausência de variáveis que demandem análise qualitativa. Esse critério garante a economicidade e a obtenção da proposta mais vantajosa

para a administração pública, atendendo à eficiência esperada em processos de compras públicas. Adicionalmente, evita subjetividade no julgamento, assegurando a equidade no tratamento dos concorrentes.

6.2.3. Modo de Disputa – Aberto

6.2.3.1. A escolha do modo de disputa aberto é fundamentada pela necessidade de transparência e dinamismo no processo licitatório. Nesse modo, os licitantes apresentam seus lances em tempo real, favorecendo a competitividade e permitindo uma redução progressiva dos valores ofertados. Para aquisições que demandam maior economicidade, como materiais de consumo hospitalares, esse modo promove condições mais vantajosas à Administração, além de garantir que os participantes possam ajustar suas propostas com base na interação direta com os demais competidores.

6.2.4. Eficiência da Forma de Combinação dos Parâmetros

6.2.4.1. A combinação dos parâmetros – modalidade de Pregão Eletrônico, critério de menor preço e modo de disputa aberto – mostra-se eficiente e alinhada aos objetivos da Administração Pública, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021. Essa configuração é particularmente eficaz para garantir:

i. Celeridade e Simplicidade: O Pregão Eletrônico, aliado ao modo de disputa aberto, proporciona um processo rápido e acessível, sem prejudicar a análise técnica necessária para garantir a qualidade dos produtos adquiridos.

ii. Competitividade: O formato eletrônico e o modo de disputa aberto ampliam a concorrência, aumentando a probabilidade de obtenção de melhores preços.

Transparência: A publicidade e o acompanhamento em tempo real asseguram que o processo seja transparente e auditável.

iii. Resultados Vantajosos: A estrutura adotada reduz custos transacionais e permite à Administração Pública obter o menor preço para bens comuns, garantindo economicidade e eficiência.

6.2.4.2. A aplicação dessa combinação é, portanto, uma estratégia robusta e consistente com o objetivo de maximizar o benefício para a Administração Pública ao longo do ciclo de vida dos bens adquiridos.

6.2.5. Incentivo à Competitividade

A manutenção de condições favoráveis de competição visam replicar práticas do setor privado, promovendo maior participação de fornecedores e a obtenção de propostas mais vantajosas.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. As estimativas foram baseadas em históricos de consumo e demandas previstas para 12 meses, considerando margens de segurança para sazonalidades e variações na demanda. Essas estimativas levaram em conta os dados apresentados nos três estudos individuais:

Tabela A1: Demonstrativo da Família Militar em São Paulo.

Posto / Graduação	Ativa		Inativos		Dependentes		Pensionistas		TOTAL	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Oficial General	06	0	37	0	9	62	10	693	62	755
Coronel	31	0	494	0	164	744	3	264	692	1008
Tenente-Coronel	108	0	327	0	225	679	0	354	660	1033
Major	183	0	89	0	191	408	3	565	446	973

Capitão	357	17	750	0	302	1426	4	559	1413	2004
1º Tenente	447	63	393	0	234	889	27	1386	1101	2338
2º Tenente	273	27	340	0	167	628	23	1269	803	1924
Posto / Graduação	Ativa		Inativos		Dependentes		Pensionistas		TOTAL	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Aspirantes-a-Oficial	50	0	10	0	2	11	0	38	62	49
Subtenente	182	0	595		374	1166	4	308	1155	1474
1º Sargento	496	0	204	0	569	1272	7	383	1276	1655
2º Sargento	889	0	308	0	743	1956	5	623	1923	2579
3º Sargento	1746	51	586	0	771	2217	13	692	3116	2960
Cabo	1967	0	202	0	704	1549	9	212	2882	1761
Taifeiros	58	0	2		63	124	0	2	123	126
Soldado	3251	0	375	0	314	676	9	156	3949	833
TOTAL	10004	158	4710	0	4832	13809	117	7504	19683	21472

Fonte: Secretaria de Organização Institucional – Departamento de Saúde e Assistência Social.

Tabela A1: Demonstrativo da Família Militar em São Paulo.

Classes de idade	HOMEM	MULHER
0 - 14 anos	1949	2947
14 – 18 anos	656	631
18 – 25 anos	6576	1675
25 – 30 anos	1139	1305
30 – 35 anos	1598	1434

35 – 40 anos	1099	1096
40 – 45 anos	604	1079
45 – 50 anos	388	1293
50 – 55 anos	627	1695
55 – 60 anos	867	1638
60 e +	4180	6679
TOTAL	19.683	21.472

Fonte: Secretaria de Organização Institucional – Departamento de Saúde e Assistência Social.

7.1.1. Materiais Hospitalares: Destinados ao atendimento de 41.135 beneficiários do FuSEx, com base nos atendimentos realizados nas unidades de internação, UTI e ambulatórios do HMASP.

Histórico de atendimentos divididos por setores em 2023 e 2024:

Setores:	UTI geral	UI 6º e 7º**	CC	Oncologia
2023 janeiro a dezembro	642 atendimentos	7.905 internações	4.502 cirurgias	1.780 atendimentos
2024 janeiro a outubro	587 atendimentos	7.141 internações	4.053 cirurgias	1.568 atendimentos

Fonte: Tupã – Exército Brasileiro.

7.1.2. Materiais Odontológicos: Calculados em função dos 10.000 usuários SAMMED e com suporte a clínicas especializadas dentro das OMs.

7.1.3. Materiais Farmacológicos: Abrangem 51.212 usuários totais, com previsão ajustada para sazonalidades e novas padronizações de medicamentos, conforme estudo da Comissão de Farmácia e Terapêutica.

Tabela I. Quantidade de beneficiários do Sistema de Saúde do Exército, âmbito da 2ª Região Militar.

--

USUÁRIOS DO HMASP			
SAMMED-FuSEx	PASS	Ex-Cmb	TOTAL
47.084	1.053	3.075	51.212

Fonte: <http://tupa.cds.eb.mil.br>>, acesso em 28/10/24, às 11:35 horas

Tabela II. Números de atendimentos através de comprovantes de despesas médicas no HMASP.

HMASP						
ANO	Centro Cirúrgico	Posto de Atendimento Médico	Unidades de Internação	Unidade de Terapia Intensiva	Demais clínicas e atendimentos	TOTAL
2023	3.227	24.454	14.628	2.639	193.162	238.110
2024 (até 28 de outubro)	2.653	23.961	14.167	2.445	165.297	208.523

Fonte: SIRE, http://www1.dgp.eb.mil.br/encaminhamento/enc_plj_consulta_enc_setor_geral.asp>, acesso em 28/10/24, às 10:10 horas

7.2. Esses materiais serão essenciais para garantir a continuidade e qualidade dos serviços nas organizações atendidas.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 24.849.539,02

8.1 Estimativa de Preço dos Serviços Pretendidos

8.1.1 Foi elaborada estimativa de custos, constante no ANEXO III -Justificativa de Preços,por esta Equipe de Planejamento juntamente ao Setor de Pesquisa de Preços, em observância à Instrução Normativa nº 65/2021, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação/MPOG, a fim de garantir que o valor ofertado pela futura contratada condiz com o atualmente praticado no mercado.

8.1.2 De acordo com a proposta comercial apresentada e em consonância com o valor atual praticado em mercado, o valor anual da contratação é da ordem de Rde R\$ 24.849.539,02 (vinte e quatro milhões oitocentos e quarenta e nove mil quinhentos e trinta e nove reais e dois centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Adotou-se o parcelamento em lotes para ampliar a competitividade, respeitando características técnicas e operacionais dos materiais de consumo hospitalar, odontológico e farmacológico. Essa abordagem favorece fornecedores menores, evita a concentração de mercado e assegura maior eficiência no processo licitatório.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há contratações correlatas e/ou interdependentes, tampouco a necessidade de contratações decorrentes do objeto pretendido.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A presente contratação encontra-se devidamente alinhada ao PLANO DE GESTÃO DO HMASP 2023/2026, em especial ao(s) objetivo(s) estratégico(s) a seguir:

11.1.1 OBJETIVO ESTRATÉGICO ORGANIZACIONAL Nº 2 (OE 02) - Aumentar a capacidade produtiva do hospital em todas as áreas em que ocorram atendimentos ambulatoriais, exames laboratoriais e de imagens, procedimentos cirúrgicos, terapia intensiva e internações do HMASP

11.2 O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2024, conforme detalhamento a seguir:

11.2.1. Material de Consumo Hospitalar e Odontológico:

ID PCA no PNCP: 00394452000103-0-000360/2024 ;
Data de publicação no PNCP: 20/05/2023;
Id do item no PCA: 32;
Classe/Grupo: 6505 – DROGAS E MEDICAMENTOS;
Identificador da Futura Contratação: 160495-90009/2023.

11.2.2. Material de Consumo Hospitalar e Odontológico:

ID PCA no PNCP: 00394452000103-0-000360/2024 ;
Data de publicação no PNCP: 20/05/2023;
Id do item no PCA: 30;
Classe/Grupo: 6515 - INSTRUMENTOS, EQUIPAMENTOS E SUPRIMENTOS MÉDICOS E CIRÚRGICOS;
Identificador da Futura Contratação: 160495-90010/2023.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Atendimento ágil e de qualidade das demandas.

12.2. Redução de custos com Organizações Cíveis de Saúde (OCS).

12.3. Melhoria no aproveitamento de instalações e recursos humanos.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 A natureza desta contratação específica não gera a necessidade de adequação do ambiente deste Hospital.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os possíveis impactos ambientais atrelados à eventual contratação em tela e os riscos a eles associados encontram-se referenciados no Mapa de Riscos e no Termo de Referência, cumprindo ressaltar a relação de obrigações por parte da contratada e /ou da contratante a fim de gerenciar tais riscos, seja mitigando, evitando, restando ou transferindo os mesmos (conforme o caso), bem como a observância do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 Diante da análise dos fatos lançado acima, entende esta Equipe de Planejamento que, conforme o exposto, a contratação pretendida é VIÁVEL.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

SILVIO YOSHIO TANAKA

Presidente da Equipe de Planejamento

FABRICIA CONCEICAO DE CARVALHO

Membro da Equipe de Planejamento

EVANDRO CARNEIRO MARTINS NETO

Membro da Equipe de Planejamento